

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru modificarea și completarea Legii nr.294/2007 privind derularea în România a proiectelor finanțate prin Programul NATO de Investiții în Securitate

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea
situației actuale

Asigurarea apărării României, în context aliat, natura responsabilităților constituționale naționale, precum și cerința Alianței Nord - Atlantice de a face față oricăror amenințări, presupun ca România să armonizeze legislația națională cu cadrul juridic, tehnic, financiar și administrativ al NATO în ceea ce privește procedurile de gestionare și utilizare a obiectivelor și facilităților militare realizate în România prin Programul NATO de Investiții în Securitate (NATO Security Investment Programme – NSIP), în scopul susținerii misiunilor comandamentelor strategice ale Alianței.

Legea nr. 294/2007 privind derularea în România a proiectelor finanțate prin Programul NATO de Investiții în Securitate reglementează, la nivel național, realizarea pe teritoriul României a obiectivelor și facilităților militare prin NSIP.

Având în vedere angajamentele asumate de România, în calitate de stat membru al Alianței Nord – Atlantice, este necesar să fie stabilit la nivel național, regimul juridic al bunurilor mobile și imobile realizate prin NSIP, pe toată durata de existență a acestora în România.

NSIP este finanțat din bugetele ministerelor apărării statelor membre NATO, plafoanele anuale de contribuții fiind aprobate de Consiliul Nord-Atlantic. Potrivit prevederilor art. 12 din Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniul apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE, contractele în domeniul apărării și securității realizate din fonduri NSIP sunt atribuite

conform reglementărilor specifice NATO în domeniul NSIP.

Pentru participarea operatorilor economici la procedurile de achiziție pentru atribuirea contractelor de realizare a proiectelor NSIP, țările membre NATO au obligația de a notifica autoritățile contractante printr-un document denumit „Declarație de eligibilitate”, prin care certifică competența financiară, tehnică și profesională a firmelor pentru a derula contractele specifice investițiilor NSIP. Acest fapt este menționat în modelul de „Declarație de eligibilitate”, anexat la documentul NATO care reglementează procedura de achiziție internațională AC/4(PP)D/2261 (Ediția 1996) – Proceduri pentru Licitațiile Competitive Internaționale. În România instituția abilitată pentru emiterea „Declarațiilor de eligibilitate” este Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri / MECMA, în prezent Ministerul Economiei, care a semnat cu Ministerul Apărării naționale / M.Ap.N. „Protocolul de colaborare pentru stabilirea procedurilor privind informarea operatorilor economici din România în scopul asigurării condițiilor necesare participării acestora la Licitațiile Competitive Internaționale pentru realizarea obiectivelor de investiții prin Programul NATO de Investiții în Securitate – NSIP”, document înregistrat la MECMA cu nr. 106835/02.06.2011 și la M.Ap.N. cu nr.M.48/08.06.2011.

Bunurile mobile și imobile rezultate prin implementarea proiectelor NSIP, notificate în raportul de recepție finală a proiectelor, denumit „joint Final Acceptance Inspection (JFAI) Report”, și aprobate de Comitetul NATO pentru Investiții, intră în inventarul NATO. În conținutul Raportului JFAI sunt nominalizate „Țările Gazdă / Host Nation”, responsabile de administrarea bunurilor NSIP și „Utilizatorul bunurilor NSIP / User Nation”, care poate fi un stat membru al Alianței, un Comandament NATO sau o Agenție NATO. În conformitate cu procedurile NATO de schimbare a „Utilizatorului bunurilor NSIP”, de ștergere a bunurilor NSIP din inventarul NATO, de relocare a bunurilor mobile NSIP și de revizuire a capacităților, Țările Gazdă au obligația de a notifica organismele NATO despre starea de operativitate a bunurilor NSIP privind cerințele de susținere a misiunilor Alianței pentru care au fost create. În cadrul Directivei NATO, care guvernează procedurile de implementare a proiectelor NSIP, sunt prezentate documentele NATO pe care Țările Gazdă le supun autorizării Comitetului NATO pentru Investiții. De asemenea, în aceeași Directivă NATO, se prevede că asigurarea fondurilor financiare necesare pentru activitățile de operare și mentenanță (întreținere și reparații curente) este, de regulă, în responsabilitatea utilizatorului bunurilor NSIP.

De asemenea, se impune modificarea definiției „contribuție națională” pentru clarificarea diferenței față de

	termenul „contribuție financiară la NSIP”, ceea ce implică și modificarea art.8 alin. (1).					
1 ¹ Proiectul de act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.						
2. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ asigură condițiile necesare îndeplinirii obligațiilor României, în calitate de stat membru NATO, referitoare la fundamentarea, implementarea, operarea și mentenanța facilităților operaționale dezvoltate prin NSIP pe toată durata de existență a acestora în România.					
3. Alte informații	-					
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul					
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul					
3. Impactul social	Nu este cazul					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2012	2013	2014	2015	2016	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări		-	-	-	-	-

<p>2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) cheltuieli de personal</p> <p style="padding-left: 20px;">(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) cheltuieli de personal</p> <p style="padding-left: 20px;">(ii) bunuri și servicii</p> <p>c)bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) cheltuieli de personal</p> <p style="padding-left: 20px;">(ii) bunuri și servicii</p>		-	-	-	-	-
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>		-	-	-	-	-
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>		-	-	-	-	-
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>		-	-	-	-	-
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>		-	-	-	-	-
<p>7. Alte informații</p>	<p>Estimăm că, pentru bunurile NSIP intrate în inventarul NATO începând cu anul 2012, costurile de operare și mentenanță se vor suporta din bugetul aprobat Ministerului Apărării Naționale, după expirarea perioadei de garanție a acestora, începând cu anul 2018.</p>					

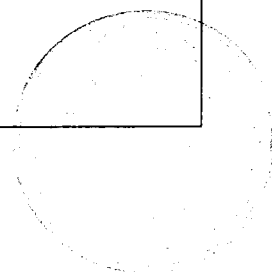


Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

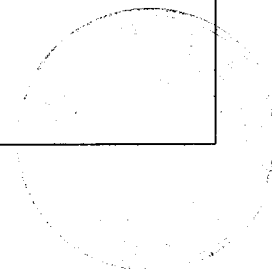
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	-

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și	Nu este cazul
---	---------------



alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.955 /2013.



d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	-
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus procesului de transparență decizională, conform Legii nr. 52/2003, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul
3. Alte informații	-
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile proiectului de act normativ vor fi puse în aplicare de Ministerul Apărării Naționale, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele instituțiilor existente.
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

